ИЗДЕРЖКИ И ВЫГОДЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
- Приказ Минэкономразвития России от 01.02.2024 N 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»
- Закон Курской области от 25.02.2014 N 9-ЗКО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Курской области»
- Постановление Администрации Курской области от 29.03.2013 N 175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ЦЕЛЬ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ИЗДЕРЖЕК

- **монетарная оценка** издержек субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, возникающих при соблюдении предполагаемых к установлению или действующих требований регулирования, исполнение которых приводит к возникновению у указанных субъектов новых издержек и (или) увеличению (уменьшению) объема издержек, связанных с исполнением ранее действовавших требований, условий, ограничений, запретов, обязанностей
- **НЕ включаются** издержки от рабочих процессов, которые данные субъекты осуществляли до введения требования как сложившуюся практику, в том числе добровольно, и которая позволяет им достигать цели ведения своей деятельности

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ПЕРИОД ОЦЕНИВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ НПА

- **определяется разработчиком**
- **соответствует сроку достижения целей регулирования, указываемому в сводном отчете о проведении ОРВ (в действующем НПА) либо сроку действия акта, устанавливающего требование**
- **составляет не более 6 лет**
- **при периоде оценивания, превышающем один год, оценка издержек проводится с учетом прогнозируемого прироста потребительских цен и прироста номинальной заработной платы работников организаций в Российской Федерации в соответствии с текущим трехлетним прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемым Минэкономразвития России**

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИЗДЕРЖКИ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

- **информационные издержки** - сбор (получение), обработка, подготовка и представление органам власти, третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями НПА, в том числе поддержание готовности их представления по запросу
- **содержательные издержки** - поддержание устанавливаемого (установленного) требованием НПА уровня безопасности и качества продукции, процессов производства, проведения работ и оказания услуг, эксплуатации оборудования и производственных объектов, трудовой деятельности работников, а также иные издержки, не относящиеся к информационным издержкам
- **издержки простоя** возникают в период вынужденного прекращения (приостановки) деятельности по производству продукции (проведения работ, оказания услуг) и (или) осуществления в связи с соблюдением требования НПА действий, не позволяющих получить доход
- **недополученная прибыль** - упущенная выгода в период простоя (только для *субъектов предпринимательской деятельности*)
- **альтернативные издержки** - прибыль, неполученная в связи с установлением требования и которая могла бы быть использована в предпринимательской деятельности (только для *субъектов предпринимательской деятельности*)

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИЗДЕРЖКИ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИЗДЕРЖКИ, СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ, ИЗДЕРЖКИ ПРОСТОЯ

ВРЕМЕННЫЕ ИЗДЕРЖКИ

ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИОБРЕТЕНИЕМ

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИЗДЕРЖКИ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИЗДЕРЖКИ
СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

ЕДИНОВРЕМЕННЫЕ

ДОЛГОСРОЧНЫЕ

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ЭТАПЫ ОЦЕНКИ ИЗДЕРЖЕК

- выделение требований из текста проекта акта (действующего акта)
- определение перечня необходимых для исполнения требования действий, приобретений, их частоты
- определение объектов регулирования (расчета), имеющих одинаковые (схожие) параметры, и их количество
- определение относящихся к требованию: информационных издержек, содержательных издержек, издержек простоя, недополученной прибыли
- расчет временных издержек и издержек, связанных с приобретениями (при наличии)
- расчет альтернативных издержек
- определение общего объема затрат

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

КРИТЕРИИ ВЫДЕЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

- **распространяются на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности**
- **приводят к возникновению у субъектов новых издержек, изменению текущих издержек, вызванных ранее не существовавшими трудозатратами и (или) затратами на приобретение ранее не используемого оборудования (работ, услуг), необходимых для выполнения требования НПА, либо к снижению ранее установленных затрат**
- **не осуществляются субъектами в обычной хозяйственной деятельности в отсутствие требования НПА (не относятся к сложившейся практике)**

ОБЪЕКТЫ РАСЧЕТА

- **группируются в соответствии со:**
  - ✓ **структурой возникающих издержек (состав действий, приобретений)**
  - ✓ **частотой возникновения издержек (состава действий, приобретений)**

- **группируются по однородности:**
  - ✓ **структуры возникающих издержек (состав действий, приобретений)**
  - ✓ **частоты возникновения издержек (действий, приобретений)**

- **совокупность объектов расчета неоднородна – разделить ее на однородные группы**

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИЗДЕРЖКИ

- предоставление информации (документы и их копии, уведомления)
- формирование и хранение информации, необходимой для предоставления по запросу со стороны органов власти и (или)должностных лиц
- подготовка соглашений (договоров), заявлений, справок и др.
- подготовка налоговой или статистической отчетности
- копирование документации
- нанесение маркировки на товар или подготовка информационных материалов для потребителей
- подача данных в государственные информационные системы
- подготовка документов для прохождения разрешительных процедур (лицензирования, аккредитации) и т.д.

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

- оснащение и обслуживание (приобретение, регулярное обслуживание и ремонт оборудования и иного имущества)
- подготовка к разрешительным процедурам (внутренняя оценка организации, в том числе трудозатраты сотрудников (временные издержки), и оплата услуг сторонних экспертов, аренда дополнительных площадей и т.д.)
- производственный контроль и экспертизы (проверки качества сырья, контроль технологических процессов, санитарно-ветеринарные или другие экспертизы)
- обучение и аттестация персонала (переподготовка для работы с новым оборудованием, набор персонала и т.д.)
- соблюдение специфических норм (требования к сырью, температурному режиму, внедрение систем контроля качества и др.)
- плата за возмещение вреда (компенсацию ущерба охраняемым законом ценностям)

ВРЕМЕННЫЕ ИЗДЕРЖКИ

- выделяются при расчете информационных издержек, содержательных издержек и издержек простоя

- относятся к **трудозатратам** работников:
  - ✓ поиск информации и подготовка документа, отчета
  - ✓ копирование документа
  - ✓ заверение документа
  - ✓ предоставление (направление) информации или документа в орган власти или АИС
  - ✓ получение документа у третьих лиц и предоставление его в орган власти
  - ✓ нанесение маркировки или подготовка информационных материалов для потребителей
  - ✓ поиск необходимых товаров (работ, услуг), выбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
  - ✓ согласование условий и заключение договора
  - ✓ подготовка и проведение платежей
  - ✓ установка и настройка оборудования, ПО (ИС), инвентаря
  - ✓ обслуживание оборудования, в том числе замена расходных материалов или зап. частей, ПО (ИС), инвентаря
  - ✓ в части издержек простоя – оплата труда работников с учетом начислений (на период простоя)

ВРЕМЕННЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Сумма временных издержек по каждому действию для группы объектов расчета (Wд) (рублей) рассчитывается в соответствии с формулой:

$$Wд = tд \times w \times k \times fд \times q,$$

где:

tд - затраты рабочего времени, необходимого на выполнение действия (человеко-часов);

w - средняя стоимость часа работы работников, занятых выполнением действия (рублей);

k - коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников (единиц). Размер коэффициента налоговых отчислений и иных обязательных платежей (k), связанных с оплатой труда работников, в общем случае принимается равным 1,302. Для компаний, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (класс 63 «Деятельность в области информационных технологий» ОКВЭД) коэффициент отчислений принимается равным 1, 076;

fд - частота выполнения действия j-м году (раз);

q - численность объектов расчета в совокупности (группе) объектов расчета

ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИОБРЕТЕНИЕМ

- выделяются при расчете информационных издержек, содержательных издержек и издержек простоя
- перечень товаров, работ, услуг, необходимых для исполнения требования, определяется на основе анализа формулировки требования в проекте акта (акте) или на основе иных положений проекта акта (акта), а также анализа сложившейся практики в регулируемой сфере отношений
- **относятся**:

✓ покупка оборудования, инвентаря
✓ обслуживание и ремонт оборудования (ресурсные детали или конструктивные части оборудования)
✓ приобретение ПО (ИС), оборудования для его применения
✓ интеграция ПО (ИС) (формирование взаимосвязи с целью обеспечения передачи данных), обслуживание оборудования, необходимого для его применения
✓ покупка расходных материалов
✓ оплата услуг связи, почтовых отправлений
✓ транспортные расходы
✓ оплата работ (услуг), в том числе по проведению экспертиз, обследований, подтверждению соответствия продукции и процессов производства, аттестации рабочих мест и персонала, проведению курсов обучения, повышения квалификации согласование условий и заключение договора
✓ в части издержек простоя – эксплуатационные расходы (топливо, коммунальные платежи, расходные материалы, доп. тех. обслуживание)

ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИОБРЕТЕНИЕМ

Сумма затрат на каждое из приобретений, необходимых для выполнения требования (Аот) (рублей), рассчитывается по формуле:

$$Аот = МР \times Q \times fп \times q,$$

где:

МР - средняя цена на соответствующий товар, работу или услугу (рублей). Допускается использование средних цен на отдельные виды оборудования, средних цен на отдельные работы (услуги), применяемых для оценки издержек исполнения требований. Для расчета средней цены приобретения должно быть получено не менее трех значений цены такого приобретения;

Q - количество единиц товара, работ или услуг одного вида в одном приобретении (единиц);

fп - частота осуществления приобретений, включая приобретение оборудования (fпо) и приобретение работ, услуг (fпу) (раз);

q - численность объектов расчета в совокупности (группе) объектов расчета

ИЗДЕРЖКИ ПРОСТОЯ

Ситуации, возникающие в результате реализации требований, при которых возникает:

- **временная остановка деятельности субъекта**
- **временное нарушение обычного функционирования производственных процессов, которое снижает экономическую эффективность деятельности и является прямым следствием выполнения действий, необходимых для соблюдения требования**

Случаи простоя:

- **остановка деятельности по причине необходимости получения разрешений, лицензий, сертификатов, иных документов (если их получение не может быть осуществлено без потери рабочего времени (остановки производственного процесса)**
- **остановка деятельности по причине необходимости прохождения процедур (например, обучения, аттестации) (если их прохождение не может быть осуществлено без потери рабочего времени (остановки производственного процесса)**
- **отказы в работе оборудования, приобретение и использование которого предусмотрено требованием, или временные сбои в работе ИС, информационное взаимодействие с которыми требуется для исполнения требования, что приводит к приостановке производственных процессов, в том числе невозможности отгрузок, отпуска товара вследствие задержек в получении ответа от ГИС. Оценка издержек простоя может проводиться при наличии данных о частоте и продолжительности отказов или сбоев**
- **рост затрат по причине необходимости осуществления непроизводительных действий, в том числе перепробегов транспортных средств в связи с введением контрольных процедур в пункте, находящемся не на пути их обычного следования**

ИЗДЕРЖКИ ПРОСТОЯ

временные издержки при простое (Wп(j) (рублей), включающие оплату труда работников, зависят от человеко-часов, оплачиваемых субъектом во время простоя, и длительности (часов) простоя, рассчитываются по формуле:

$$Wп(j)= Tчч(j) \times w \times k \times q,$$

где:

Tчч(j) - суммарное количество человеко-часов, оплачиваемых субъектом экономической деятельности во время простоя объекта расчета в j-м году (человеко-часов);

w - средняя стоимость в j-м году периода оценивания часа работы штатных работников, оплачиваемой, но не осуществляемой во время простоя (рублей);

k - коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда работников (единиц);

q - численность объектов расчета (единиц)

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИЗДЕРЖКИ ПРОСТОЯ

временные издержки при простое, связанные с приобретением, (Ап(j) (рублей) рассчитывается по формуле:

$$Ап(j) = Сп \times Тп(j) \times q,$$

где:

Сп - объем эксплуатационных или производственных издержек на единицу времени простоя у объекта расчета со средними параметрами возникновения издержек исполнения требований (рублей). Определяется исходя из стоимости эксплуатационных и производственных издержек и количества единиц издержек, приходящихся на один объект расчета со средними параметрами возникновения издержек исполнения требований;

Тп(j) - суммарная длительность простоя в j-м году для объекта расчета по всем случаям простоя;

q - численность объектов расчета (единиц)

НЕДОПОЛУЧЕННАЯ ПРИБЫЛЬ

Объем прибыли, недополученной субъектами предпринимательской деятельности в связи с простоем (LP) (рублей), оценивается по суммарному времени простоя за период времени (год или период оценивания).

Доля простоя в общем фонде рабочего времени объекта расчета (dп) (тысячных долей) определяется по формуле:

$$dп(j) = Tп(j) / Tраб(j),$$

где:

Tп(j) - суммарная длительность простоя в j-м году;

Tраб(j) - общий фонд рабочего времени объекта расчета со средними параметрами возникновения издержек исполнения требований в j-м году (часов)

Суммарный объем недополученной в j-м году прибыли на группу объектов расчета (LPгр(j) (рублей) рассчитывается как произведение доли простоя в общем фонде рабочего времени объекта расчета со средними параметрами возникновения издержек исполнения требований (dп(j) в j-м году и объема прибыли отрасли (группы объектов расчета) за год (Рвэд):

$$LPгр(j) = dп(j) \times Рвэд,$$

где:

dп(j) - доля простоя в общем фонде рабочего времени объекта расчета со средними параметрами возникновения издержек исполнения требований в j-м году (тысячных долей);

Рвэд - объем прибыли отрасли (группы объектов расчета) за год (рублей)

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Включают в себя возможную прибыль, которую субъект не получил в связи с установлением требования, и которая была бы использована в предпринимательской деятельности

Альтернативные издержки субъектов предпринимательской деятельности оцениваются по отношению к сумме информационных издержек, содержательных издержек и недополученной прибыли. Издержки простоя исключаются из оценки альтернативных издержек

Проведение расчета альтернативных издержек предполагает последовательную реализацию следующих действий:

- **расчет суммы всех необходимых для исполнения требования временных издержек, издержек, связанных с приобретениями, и недополученной прибыли за каждый год периода оценивания**
- **расчет значения альтернативных издержек за период оценивания**

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Расчет значения альтернативных издержек за период оценивания (Сальт(n) (рублей) осуществляется по формуле:

$$Сальт(n) = r \times n \times ТСсумм(j),$$

где:

r - значение рентабельности активов по виду экономической деятельности, по которому осуществляют деятельность объекты регулирования, в отношении которых предполагается к установлению или действует требование (процентов);

n - количество лет в периоде оценивания (лет);

ТСсумм(j) - сумма всех затрат j-го года (информационные издержки, содержательные издержки, недополученная прибыль)

СПОСОБЫ РАСЧЕТА (ОЦЕНКИ) ИЗДЕРЖЕК

- **на основе справочной информации по оценкам типовых требований (обобщенные формулировки требований, по которым ранее была проведена оценка издержек**

- **на основе справочной информации по ранее полученным количественным оценкам трудозатрат на осуществление действий, средней стоимости приобретения или иной составляющей формул, используемых для оценки издержек, которые могут быть использованы в качестве стандартных при проведении оценки издержек, исполнение которых предполагает такие же действия или приобретения**

- **на основе иных источников для составляющих формул, применяемых для оценки издержек**

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

- официальная статистика и информация, представленная Единой межведомственной информационно-статистической системе, на официальных сайтах Росстата, ФНС России, Банка России, Минэкономразвития России, иных открытых информационных ресурсах органов государственной власти

- открытые данные, содержащиеся в ГИС, негосударственных информационно-аналитических системах или публикуемых на отраслевых сайтах в сети «Интернет»

- данные производителей, размещенные на их официальных сайтах (для определения срока службы оборудования, частоты обслуживания и т.д.)

- цены государственных (муниципальных) контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), коммерческие предложения, прейскуранты цен (для определения средней стоимости товаров, работ, услуг)

- данные, предоставленные субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности по запросам разработчика НПА