ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 01.09.2026 № 823-рп

г. Курск

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Курской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Курской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика).

2. Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области обеспечить формирование проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов с учетом основных направлений долговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области с целью проведения единой бюджетной политики Курской области при формировании местных бюджетов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработать основные направления долговой политики муниципального образования.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель Губернатора
Курской области –
Председатель Правительства
Курской области А.Е. Чепик

Департамент документационного обеспечения Администрации Курской области
Отдел сопровождения правовых актов

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Курской области
от 01.09.2026 № 823-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Курской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения областного бюджета за 2025 год ограничения по уровню дефицита и объему государственного долга Курской области, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области, соблюдены.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения субъектов Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Показатели долговой устойчивости Курской области за 2025 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение областного бюджета за 2025 год
1.	Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	21,0
2.	Доля объема расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, %	0,1
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета, %	6,6

Показатели Курской области соответствуют группе заемщиков (субъектов) с высокой долговой устойчивостью.

В течение 2025 года государственный долг Курской области увеличился на 7 808 328 274,0 рубля за счет:

привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 1 000 000 000,0 рубля по ставке 0,1%

годовых на срок до 19.12.2025 в Управлении Федерального казначейства по Курской области;

привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в сумме 1 808 328 274,0 рубля по ставке 3,0% годовых на срок до 31.10.2040 в Федеральном казначействе России;

привлечения кредита Банка ВТБ в сумме 3 000 000 000,0 рубля по ставке 18,98% годовых на срок до 30.12.2027;

привлечения кредита Банка ВТБ в сумме 2 000 000 000,0 рубля по ставке 19,5% годовых на срок до 28.07.2027.

В течение 2025 года государственный долг Курской области уменьшился на 5 164 140 852,96 рубля за счет:

погашения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 1 000 000 000,0 рубля по ставке 0,1% годовых по сроку 19.12.2025 Управлению Федерального казначейства по Курской области;

погашения бюджетного кредита по единому дополнительному соглашению Минфина России (с учетом списания 2/3 задолженности) в сумме 447 216 970,81 рубля по ставке 0,1% годовых;

погашения бюджетного кредита Минфина России на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 146 046 837,58 рубля по ставке 3,0% годовых;

погашения специального казначейского кредита Федерального казначейства в сумме 28 571 428,57 рубля по ставке 3,0% годовых;

погашения кредита Банка ВТБ в сумме 2 000 000 000,0 рубля по ставке 19,5% годовых;

погашения кредита Банка ВТБ в сумме 1 300 000 000,0 рубля по ставке 18,98% годовых;

выкупа облигационного займа на сумму 195 000 000,0 рубля по графику 2025 года;

сокращения объема государственной гарантии Курской области на 47 305 616,0 рубля и отражения в долговой книге Курской области фактической задолженности принципала в сумме 266 393 258,04 рубля.

В качестве ресурсов для реализации проектов по развитию региональной инфраструктуры был использован казначейский инфраструктурный кредит в сумме 1 808 328 274,00 рубля по ставке 3,0% годовых, предоставленный Федеральным казначейством на 15 лет для реализации проектов, одобренных Президиумом (Штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. На объем привлеченных казначейских инфраструктурных кредитов допускается превышение установленных Минфином России ограничений уровня дефицита бюджета и объема государственного долга.

В результате государственный долг Курской области с увеличением на 2 644 187 421,04 рубля (+21,1%) по состоянию на 1 января 2026 года

составил 15 159 947 594,03 рубля, долговая нагрузка 2025 года – 21,1%, что на 3,0% выше показателя 2024 года (18,1%).

Отсутствие потребности в привлечении запланированного объема кредитов кредитных организаций и, как следствие, в утвержденных бюджетных ассигнованиях на обслуживание государственного долга, позволило в течение 2025 года перераспределить 684 000 000,00 рубля на приоритетные социальные расходы.

Государственный долг Курской области представлен бюджетными кредитами, кредитом кредитной организации и гарантией (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Наименование	Государственный долг на 01.01.2026	
		руб.	%
1.	Бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	13 193 554 335,99	87,0
2.	Кредиты кредитных организаций	1 700 000 000,00	11,2
3.	Государственные гарантии	266 393 258,04	1,8
	Итого	15 159 947 594,03	100,0

В структуре государственного долга региона основную долю составляют бюджетные кредиты федерального бюджета, что обеспечило возможность привлечения заемных средств по минимальным процентным ставкам от 0,1% до 3,0% годовых.

В 2025 году в целях оценки и контроля эффективности управления государственным долгом Курской области, а также в целях соблюдения условий бюджетного кредита по единому дополнительному соглашению (с учетом списания 2/3 задолженности), заключенному 2 апреля 2025 Минфином России с Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области, были установлены и исполнены следующие количественные показатели (индикаторы) (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Показатель (индикатор)	2025 год		
		установлено единым дополнительным соглашением	Закон Курской области*, решения МО (план)	факт
1.	Уровень дефицита бюджета от суммы общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %	<= 10,0	22,7*	12,6

2.	Отношение общего объема государственного долга и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом (муниципальным образованием) от кредитных организаций (доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям), на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %	<= 25,0	11,3	4,7

*Показатель с учетом допустимых ст. 92.1 БК РФ превышений.

18 марта 2026 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство АКРА подтвердило кредитный рейтинг Курской области на уровне A+(RU), прогноз «Развивающийся».

Кредитный рейтинг Курской области обусловлен низким уровнем долговой нагрузки и умеренно высокими показателями бюджетного профиля, а также значительным объемом ликвидности, достаточным для частичного финансирования дефицита текущего года.

По данным РИА Рейтинг по итогам 2025 года Курская область по уровню долговой нагрузки находится на 37 месте в списке субъектов Российской Федерации.

По результатам проведения Минфином России в 2025 году оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Курская область классифицирована в группу субъектов с высокой долговой устойчивостью.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2027 – 2029 годы

В связи с нестабильностью на финансовом рынке, возможными резкими колебаниями уровня стоимости заимствований, необходимостью выполнения не только существующих расходных обязательств, но и реализации дополнительных мер поддержки населения и экономики региона с целью исполнения закона об областном бюджете в условиях чрезвычайной ситуации федерального характера управление государственным долгом путем реализации ответственной долговой политики является приоритетной задачей.

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики региона и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основным фактором, определяющим долговую политику Курской области, остается соблюдение условий Дополнительного соглашения

к соглашениям от 14 апреля 2015 г. № 01- 01-06/06-46, 23 сентября 2015 г. № 01-01-06/06-139, 26 апреля 2017 г. № 01-01-06/06-137, 22 августа 2017 г. № 01-01-06/06-223 о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Курской области, к соглашениям от 12 мая 2010 г. № 01-01-06/06-146, от 25 мая 2011 г. № 01-01-06/06-101, 30 июня 2011 г. № 01-01-06/06-134 о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), к Соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-996 о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, к Соглашению от 29 июня 2022г. № 01-01-06/06-282 о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций от 02.04.2025 № 2025-00119/1 (далее – Единое дополнительное соглашение), заключенного Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области по ставке 0,1% годовых на срок до 30.11.2039 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

В Едином дополнительном соглашении сконсолидирована задолженность по основному долгу девяти ранее действовавших соглашений о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетных кредитов на общую сумму 8 131 129 287,24 рубля, которая подлежит погашению в период с 2025 по 2039 годы включительно на следующих условиях:

погашение одной трети задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам, действовавшими на 1 марта 2024 года, установленными соглашениями, в период с 2025 по 2036 год включительно с возможностью ее досрочного погашения;

фактическое направление до 2029 года высвобождаемых средств, являющихся двумя третями задолженности по бюджетным кредитам,

подлежащими погашению в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам, установленными действующими соглашениями, на реализацию мероприятий, указанных в информации о намерениях. Объем высвобождаемых средств составляет 5 420 752 858,16 рубля. При ненаправлении в период с 2025 по 2029 год высвобождаемых средств на определенные регионом цели, возможен перенос погашения двух третей задолженности по бюджетным кредитам на период с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями.

В целях соблюдения условий Единого дополнительного соглашения Курской областью приняты обязательства, в том числе:

ограничение доли общего объема государственного долга Курской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Курской областью (муниципальным образованием) от кредитных организаций (далее – доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям), на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 – 2039 годы соответственно. При расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5% годовых.

Для формирования источников финансирования дефицита областного бюджета в 2027 – 2029 годах планируется проведение электронных аукционов в целях заключения государственных контрактов на оказание услуги по предоставлению Курской области кредита кредитной организации, по сути «подушки безопасности» бюджета. Установленный условиями государственного контракта уровень процентной ставки должен соответствовать ограничению Минфина России.

Важнейшим фактором для развития региона является привлечение новых бюджетных кредитов федерального бюджета для продолжения финансирования инфраструктурных проектов.

III. Цели и задачи долговой политики на 2027 – 2029 годы

Основной целью долговой политики на 2027 – 2029 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление государственным долгом Курской области для обеспечения сбалансированности бюджета Курской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Долговая политика Курской области основывается на следующих принципах:

сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области;

сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств области.

Основными задачами долговой политики являются:

достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры государственного долга Курской области;

минимизация стоимости заимствований;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Курской области;

обеспечение прозрачности информации о государственном долге Курской области.

Программы государственных внутренних заимствований Курской области на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решений основных задач долговой политики с учетом условий Единого дополнительного соглашения, в том числе о списании 2/3 задолженности Курской области по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию мероприятий, указанных в информации о намерениях.

Приоритетной задачей остается поддержание и повышение кредитного рейтинга Курской области.

Раскрытие информации о долговых обязательствах Курской области и проводимая Курской областью сдержанная заемная политика являются важными элементами формирования благоприятной кредитной истории региона. Последняя создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры государственного долга.

Долговая политика региона должна быть предсказуема и понятна рынку. В этой связи на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области будет продолжена практика опубликования информации об объеме государственного долга Курской области, о кредитных рейтингах региона.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики Курской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформирован в структуре государственного долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание государственного долга.

Сохранится возможность привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

В 2027 – 2029 годах Курская область намерена продолжить привлечение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (казначейский инфраструктурный кредит) в соответствии с механизмом постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48 по ставке 3,0% годовых на срок до 15 лет.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение Курской областью кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию средств областного бюджета на обслуживание государственного долга.

Заключение контрактов осуществляется путем проведения открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Курской области по процентным ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5% годовых.

3. Размещение государственных займов.

Эмиссия государственных ценных бумаг позволяет привлечь финансовые ресурсы на длительный период и дает возможность диверсифицировать государственный долг по видам заимствований и кредиторам.

Решение о целесообразности использования в 2027 – 2029 годах данного инструмента планируется принимать на основании регулярного мониторинга финансового рынка, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и стоимости обслуживания данного вида заимствования - не обременительной для областного бюджета.

4. Предоставление государственных гарантий.

Долговая политика в отношении предоставления государственных гарантий носит сдержанный характер.

Решение об использовании данного инструмента принимается Курской областью с учетом основных параметров областного бюджета.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Курской области

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств Курской области – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск роста процентных ставок – возникновение непредвиденных расходов областного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга Курской области и невозможностью обеспечения выполнения условий Единого дополнительного соглашения и иных действующих соглашений о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также осуществления заимствований исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5% годовых;

риск снижения ликвидности – неполучение денежных средств на финансирование дефицита областного бюджета и на погашение долговых обязательств Курской области, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики Курской области на постоянной основе необходимо осуществлять:

мониторинг коньюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек областного бюджета, оптимизацию структуры государственного долга Курской области, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния государственного долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам Курской области;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Курской области.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Курской области:

принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру государственного долга Курской области;

оценивается уровень расходов на обслуживание государственного долга Курской области и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление государственными долговыми обязательствами Курской области на постоянной основе.

VI. Иные положения долговой политики

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема государственного долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры государственного долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организация учета долговых обязательств;

проведение операций с государственным долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика Курской области строится в соответствии с Законом Курской области от 17 июля 2008 года № 39-ЗКО «Об управлении государственным долгом Курской области».